

## De la Gestion Intégrée des Zones Côtières (GIZC) à la Planification Spatiale Maritime (PSM) : vers une Gestion Intégrée de la Mer et du Littoral



**Mathilde de Cacqueray**

*Post-doctorante en Géographie – UBO – LETG Géomer*

**Catherine Meur-Ferec**

*Professeur de Géographie – UBO – LETG Géomer*

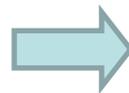
## ❖ Contexte d'apparition de la PSM

- ✓ Phénomène de « maritimisation » des activités
- ✓ Crainte que les besoins en termes d'espace dépassent localement les disponibilités
- ✓ Risque de conflits d'usages et augmentation des pressions sur le milieu marin



### **Besoin d'une gestion intégrée de l'espace maritime**

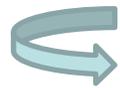
- ✓ Des expériences d'aménagement du territoire littoral (SAL, SAUM, SMVM)  
= résultats mitigés pour la gestion de l'espace maritime
- ✓ La GIZC : réalisations essentiellement sur le littoral terrestre malgré l'esprit



**Vers la Planification Spatiale Maritime (PSM)**

## ❖ Méthodologie

### 1- Historique et interactions entre GIZC et PSM



Analyse de textes politiques, juridiques, institutionnels,

### 2- Perceptions françaises de la PSM et déclinaison dans la GIML



Enquêtes de terrain : entretiens semi-directifs

➤ *Échelle nationale et régionale française*

« **Théoriciens** » de la PSM

19 personnes rencontrées

= perceptions de la place de la PSM dans la stratégie maritime française en construction

➤ *Échelle locale française (Lorient)*

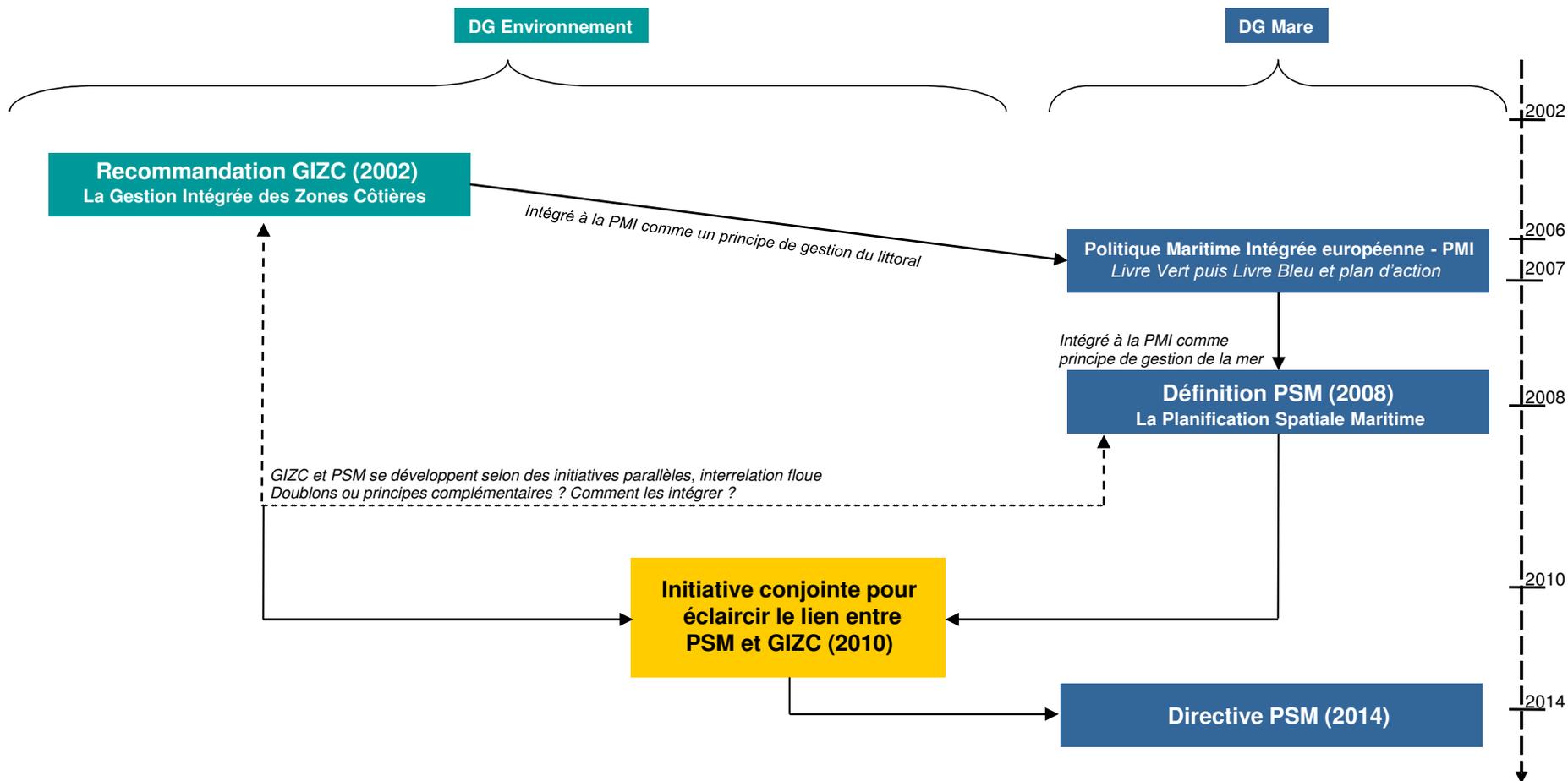
« **Praticiens** »

39 personnes rencontrées

= perceptions sur la mise en œuvre pratique de la PSM à l'échelle locale



## ❖ Origine de la GIZC et de la PSM à l'échelle européenne



## ❖ Principes communs entre GIZC et PSM

- ✓ Fondé sur le concept de Développement Durable
- ✓ Pour gérer les usages en mer / conflits
- ✓ Gouvernance (*acteurs publics et privés, processus participatif, concerté, transparent, ouvert*)
- ✓ Stratégique, planifié, long terme, anticipatif
- ✓ Intégré (*intégration sectorielle, institutionnelle, multi-scalaire*)
- ✓ Adaptatif, itératif, dynamique
- ✓ Suivant un processus type de gestion intégrée du territoire



## ❖ Ce qui diffère entre GIZC et PSM

GIZC	PSM
Elaboration d'un plan de gestion Engagement moral des parties	Elaboration d'un plan de gestion spatialisé Zonage intégré de l'océan et mesures de réglementation
Recommandation européenne (2002)	Directive européenne (2014)
Zone côtière : mais dans les faits reste sur le littoral terrestre ou des espaces maritimes semis fermés (rades, baies)	Espace maritime ouverts (ZEE) / Transfrontalier



La PSM permet **d'opérationnaliser la GIZC sur l'espace maritime**

C'est le pendant de la GIZC spécialement orienté sur la mer



## ❖ la planification de l'espace maritime français

- ✓ Le **zonage** : un « outil » qui fait peur / expérience des premiers SMVM  
= crainte de figer les choses et d'une appropriation du domaine public
- ✓ Crispations autour de la « **planification** » = histoire de l'aménagement du territoire
- ✓ **Adaptation** au contexte français  
= Planification Stratégique avant Planification Spatiale :  
*savoir ce qu'on veut faire avant de décider où et comment*
- ✓ **Spécificité française de vocabulaire** mais dans le fond **même chose** que la **PSM** définie par l'**UNESCO** ou l'**UE**



## ❖ Les freins à la PSM d'après des acteurs français

- ✓ Les difficultés de cohabitation entre activités au cœur des enjeux de la PSM
  - La mauvaise représentation entre les activités maritimes
  - La crainte des autres activités (impacts, concurrences spatiales)
  - Le manque de confiance réciproque entre certaines catégories d'acteurs
  - Le non respect de la réglementation existante
  - Des échelles de représentations, de pratiques, de gestion difficiles à intégrer
  - Les priorités des activités (affirmées ou implicites)
  
- ✓ Les limites de la gouvernance : l'ambiguïté de la position de l'Etat
  
- ✓ La difficulté à se projeter dans le futur



## ❖ Une planification de l'espace maritime multi scalaire

Echelles	Structures de coordination	Objectifs
Nationale	Conseil National de la Mer et du Littoral (CNML)	Gestion Intégrée de la Mer et du Littoral (GIML) Stratégie Nationale de la Mer et du Littoral (SNML - 2014)  Planification stratégique
Façades Maritimes Bassin ultramarins	- Conseils maritimes de façades (CMF) - Bassins maritimes ultramarins	Document stratégique de façade Document stratégique de bassin  Planification stratégique et spatiale
Locale	- Conférences régionale de la mer et du littoral - Collectivités territoriales - Etablissements publics	Projets territoriaux : - Chartes - Schémas (SMVM, volet mer de SCOT...) - Plans de gestion (PNM, Natura 2000 en mer...)  Planification stratégique et spatiale



## Conclusion

### ❖ Des pistes pour la mise en œuvre de la PSM en France

- ✓ Eviter de placer le zonage au cœur de la démarche : plus que l'outil c'est le chemin parcouru avec l'ensemble des acteurs qui compte
- ✓ Intégrer la dimension temporelle dans les plans de gestion spatialisés
- ✓ Intégrer les réalités spatiales dans l'approche stratégique
- ✓ Penser la place de l'Etat dans le processus : légitimité, cohérence, arbitrage des priorités
- ✓ Favoriser des exercices de prospective participatifs : ouvrir les possibles, sortir de son cadre, dépasser les crispations, construire une vision commune
- ✓ Favoriser l'inter (re)connaissance des acteurs, la mise en réseau et le partage des données



