

L'intégration des changements climatiques dans les politiques publiques locales le cas du golfe du Morbihan

Betty Queffelec

Université de Bretagne Occidentale – Brest – France

27-28 mai 2009



Introduction

- Les changements climatiques : un enjeu environnemental "nouveau"

Introduction

- Les changements climatiques : un enjeu environnemental "nouveau"
- Les collectivités locales : une échelle contrastant avec le caractère global de l'enjeu

Introduction

- Les changements climatiques : un enjeu environnemental "nouveau"
- Les collectivités locales : une échelle contrastant avec le caractère global de l'enjeu
- Les politiques publiques : un prisme d'observation textuel

Le cas du golfe du Morbihan

- en Europe



Le cas du golfe du Morbihan

- en Europe
- en Bretagne



Le cas du golfe du Morbihan

- en Europe
- en Bretagne
- le golfe du Morbihan



Espace d'une grande richesse naturelle et culturelle

- Diversité des paysages



Espace d'une grande richesse naturelle et culturelle

- Diversité des paysages
- Diversité biologique



Espace d'une grande richesse naturelle et culturelle

- Diversité des paysages
- Diversité biologique
- Diversité des activités



Prise en compte du changement climatique dans le golfe du Morbihan

Le développement d'un projet de parc naturel régional sur le territoire du golfe du Morbihan intégrant la préoccupation climatique

Plan

- Les changements climatiques, l'émergence d'une nouvelle préoccupation locale
- L'élaboration de l'action locale en matière de changements climatiques

Les changements climatiques, l'émergence d'une nouvelle préoccupation locale

- Les expériences locales pilotes : le développement des savoir-faire
- La préoccupation climatique mise en lumière : 2007 la réification de l'enjeu

Les expériences locales pilotes

Actions volontaires et pionnières conduites par certaines collectivités

Exemple

2002 mise en place d'un plan climat territorial par la ville de Chalon sur Saône

Les expériences locales pilotes

Mise en place de réseaux permettant la capitalisation des savoir-faire et leur diffusion

Exemple

- À l'initiative des collectivités (RARE, Énergie cités...)
- À l'initiative des associations (réseau action climat France (rac-f)...))
- À l'initiative de l'État et organismes publics (vitecc, ateliers "climat territoire"...)

Les expériences locales pilotes

Effet d'entraînement

Compilations d'expériences permettant aux collectivités locales:

- de s'approprier la question des changements climatiques à leur échelle
- d'obtenir des éléments concrets de réponses possibles

Le cas du golfe du Morbihan

Pour le SIAGM, la journée énergie et climat du réseau mairie-conseil de la caisse des dépôts et des consignations est l'élément déclenchant.

2007 la réification de l'enjeu

La préoccupation climatique est spécialement mise en lumière en 2007.

- Grenelle de l'environnement
- Quatrième rapport GIEC
- Prix nobel attribué au Giec et Al Gore
- Discussions sur le rapport Stern

Multiplication des initiatives locales à propos des changements climatiques à partir de 2007

Le cas du golfe du Morbihan

La version 2006 du projet évoque à peine les changements climatiques

La version 2008 et les suivantes en font un enjeu pour le terroire

L'élaboration de l'action locale en matière de changements climatiques

- Les outils juridiques de la construction de l'action locale
- La construction des enjeux locaux du changement climatique

Les outils de mise en cohérence de l'action

Pour mettre en cohérence l'ensemble des actions adoptées en matière climatique : le plan climat territorial mais pas seulement. . .

Exemples

- Agenda 21 local (mai 2008)
- Charte des espaces côtiers bretons (novembre 2007)
- Plan énergie pour la Bretagne (juillet 2007)

Les compétences locales dans le domaine des changements climatiques

Bien qu'elles n'ont pas été conçues pour répondre à la préoccupation climatique, les collectivités locales disposent de compétences pour agir : Urbanisme, Transport, Energie. . .

Le cas du golfe du Morbihan

- Structuration multipolaire du territoire – Documents d'urbanisme
- Multiplicité des modes de déplacement – Plans de déplacement urbains
- Prise en compte globale de la Haute Qualité Environnementale dans les bâtiments neufs et existants – Conditionnalité environnementale

La construction des enjeux locaux du changement climatique

- A priori, on aurait pu imaginer une priorité pour les collectivités locales sur les mesures d'adaptation par rapport aux mesures de réduction des émissions de GES
- En fait, on constate l'inverse

Pourquoi?

- Le refus de l'échec de la réduction des émissions de GES
- La simplicité de l'unité tonne équivalent carbone
- La recomposition d'enjeux antérieurs

L'unité tonne équivalent carbone

- Simplicité des réductions des émissions de GES grâce à l'unité tonne équivalent carbone
- Mesurabilité
- Succès possible

Le cas du golfe du Morbihan

- L'établissement d'un diagnostic établissant un bilan carbone est prévu
- L'objectif facteur 4 est fixé

La recomposition d'enjeux antérieurs

- Beaucoup des mesures liées aux changements climatiques étaient déjà présentes au service d'autres enjeux locaux
- Ces mesures recouvrent plus largement la catégorie réduction des émissions de GES que la catégorie adaptation

Le cas du golfe du Morbihan

On retrouve beaucoup d'enjeux liés aux CC dans la version 2009 du projet de PNR qui, dans la version 2006, étaient déjà présents mais liés à d'autres enjeux

- Coupures d'urbanisation et développement urbain multipolaires
- Optimisation des infrastructures routières et ferroviaires, partage modal et déplacements doux
- Contribuer à la gestion durable des flux de matière et d'énergie

Conclusion

- Les changements climatiques commencent à apparaître comme un enjeu pour les collectivités locales
- L'approche volontaire est-elle adaptée à la situation d'urgence décrite par le GIEC?

Merci pour votre attention.

Crédits Photos

- Google map
- Ifremer Patrick Le Mao
- SIAGM David Lédan
- Manuel Gonzalez